

Ministerio de Hacienda y Crédito
Decreto 2620
20-11-2013

Por medio del cual se reglamenta el [artículo 14 de la Ley 1527 de 2012](#).

El Presidente de la República de Colombia

En ejercicio de sus facultades constitucionales, en especial las conferidas en el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política y en desarrollo de la Ley 1527 de 2012,

Considerando:

Que la Ley 1527 de 2012 establece que cualquier persona natural asalariada, contratada por prestación de servicios, asociada a una cooperativa o precooperativa, fondo de empleados o pensionada, podrá adquirir productos y servicios financieros o bienes y servicios de cualquier naturaleza, acreditados con su salario, sus pagos u honorarios o su pensión, siempre que medie autorización expresa de descuento dada al empleador o entidad pagadora, por suscripción de libranza o descuento directo.

Que en la misma ley se prevé que el empleador o entidad pagadora estará obligado a girar los recursos directamente a la entidad operadora, siempre y cuando medie documento de autorización expresa previsto en el considerando anterior.

Que el artículo 14 de la Ley 1527 de 2012, estableció el Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza, el cual estará cargo del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, entidad que lo publicará en la página web institucional con el fin exclusivo de permitir el acceso a cualquier persona a la información que permita constatar que la respectiva entidad operadora se encuentra debidamente registrada.

Que el referido artículo fue reglamentado parcialmente mediante el [Decreto 1881 de septiembre 11 de 2012](#), modificado por el [Decreto 1455 de 2013](#), los cuales establecieron un régimen de transición para su implementación.

Que resulta pertinente establecer el procedimiento que deberán seguir las entidades operadoras de libranza para la inscripción en el Registro a que se refiere el artículo 14 de la Ley 1527 de 2012.

Decreta:

Capítulo 1. Definiciones y disposiciones generales.

Artículo 1°. Objetivo. El Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza-RUNEOL, es el registro virtual llevado por el Ministerio de Hacienda y

Crédito Público, que tendrá como objetivo, dar publicidad a las entidades operadoras de libranza o descuento directo que cumplan con los requisitos para la inscripción establecidos en la ley y el presente Decreto, y se les haya asignado el código único de reconocimiento a nivel nacional.

Artículo 2. Administración del Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza. En cumplimiento a lo establecido en el artículo 14 de la Ley 1527 de 2012, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público administrará el Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza o descuento directo-RUNEOL-, y será el único medio para dar publicidad al código asignado a la entidad operadora de libranza.

Artículo 3. Obligaciones del administrador del Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza-RUNEOL. El administrador del Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza o descuento directo-RUNEOL, deberá:

1. Revisar la información y documentos exigidos como requisitos para la inscripción de las entidades operadoras de libranza o descuento directo.
2. Realizar la inscripción a los operadores de libranza o descuento directo que cumplan con los requisitos establecidos para tal fin
3. Asignar el código único de reconocimiento a cada entidad operadora de libranza o descuento directo.
4. Publicar en la página web del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la información que identifique a los operadores de libranza o descuento directo que hayan obtenido el Código Único mencionado, en el artículo 14 de la Ley 1527 del 2012.
5. Tener a disposición del empleador, de la entidad pagadora o del público en general, los documentos de que trata el artículo 5 del presente Decreto.
6. Conservar los documentos soporte de la información suministrada por los operadores.

Capítulo 2. Procedimiento de inscripción en el registro único nacional de entidades operadoras de libranza

Artículo 4. Solicitud de inscripción. La solicitud de la inscripción se hará a través de internet mediante el diligenciamiento del formulario único virtual adoptado por el administrador del RUNEOL para tal fin, al cual se anexará la documentación exigida en el presente decreto para el efecto.

A cada entidad operadora de libranza o de descuento directo que cumpla con todos los requisitos se le asignará un código único de reconocimiento a nivel nacional, el cual contendrá como parte principal el número de identificación tributaria, NIT, y se le abrirá un expediente virtual en el cual se archivarán los documentos relacionados con

su inscripción como operador. Por lo tanto, ningún operador podrá identificarse con un código único de reconocimiento diferente al asignado.

Artículo 5. Documentos requeridos para RUNEOL y verificación de información. La entidad operadora deberá acompañar la solicitud con la prueba de vinculación contractual vigente con los bancos de datos de información financiera, crediticia, comercial y de servicios, donde se acredite la obligación de reportar la información a dichas entidades, en cumplimiento a lo establecido por el artículo 5° de la Ley 1527 de 2012.

Adicionalmente, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público verificara en el certificado de existencia y representación legal expedido por la respectiva cámara de comercio o la superintendencia que expida este tipo de certificados, según sea la actividad principal de la persona jurídica, que conste explícitamente dentro de su objeto social la realización de operaciones de libranza, o certificado de constitución del patrimonio autónomo emitido por la entidad fiduciaria, según corresponda.

Parágrafo 1. Para el caso de los patrimonios autónomos, dicho requisito se cumplirá con la prueba como persona jurídica de la entidad administradora del mismo, y la certificación de existencia del patrimonio autónomo expedido por dicha entidad administradora.

Parágrafo 2. Las entidades cesionarias de créditos de libranza, en los términos definidos en el parágrafo 1 del artículo 3° de la Ley 1527 de 2012, deberán tener la condición de entidades operadoras y haberse registrado como tales en el RUNEOL, previamente a la cesión del contrato, con el fin de que reciban directamente de las entidades pagadoras las cuotas de los créditos de libranza cedidos a su favor.

Parágrafo 3. Los documentos establecidos en este artículo deberán tener una vigencia no mayor a 30 días calendario.

Artículo 6. Formulario Único. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público como administrador del RUNEOL, adoptará el formulario único para inscripción, actualización, renovación y sus anexos.

Artículo 7. Procedimiento para el Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza RUNEOL. Para efectos de la inscripción en el RUNEOL, los interesados deben seguir el procedimiento que se indica a continuación ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público:

a. La entidad operadora de libranzas o descuento directo interesada deberá, por intermedio de su representante legal o en el caso de los patrimonios autónomos el representante legal de la entidad administradora, diligenciar el formulario virtual de

inscripción a través de internet en la forma establecida por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

b. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público tendrá diez (10) días calendario para revisar la solicitud y los documentos soporte requeridos para la inscripción.

c. En caso de presentarse inconsistencias en la información o estar incompleta, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público informará al solicitante de tal situación vía correo electrónico, quien tendrá ocho (8) días calendario contados a partir del requerimiento del Ministerio para completar o hacer los ajustes que correspondan a la solicitud.

d. A partir de la fecha de recibo de los documentos o ajustes de conformidad con el literal c) de este artículo, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público contará con cinco (5) días calendario para efectuar la revisión de la solicitud. Si hay nuevamente errores o inconsistencias en la solicitud, se volverá a aplicar lo dispuesto en el literal c). Luego de haber realizado el procedimiento antes descrito hasta por (3) tres veces consecutivas sin éxito, el solicitante deberá iniciar el proceso desde lo dispuesto en el literal a) del presente artículo.

e. Si la solicitud se ajusta a los requerimientos exigidos, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, procederá con el registro, asignando a la entidad operadora interesada el código único de reconocimiento a nivel nacional al que se refiere el inciso segundo del artículo 14 de la Ley 1527 de 2012 y lo publicará en su página web informando esta situación a través de correo electrónico al operador.

Parágrafo. Una vez inscrito en el RONEOL, para realizar correcciones, cambios o adicionar información al registro, el interesado deberá realizar el procedimiento establecido en el artículo 8° del presente Decreto.

Artículo 8. Actualización o modificación de la información del RONEOL. Cuando se presente una modificación en los datos que obren en el Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza, el interesado deberá comunicarla al administrador del RONEOL, mediante el diligenciamiento de los campos a modificar del formulario correspondiente, acompañado de los documentos pertinentes que acrediten las modificaciones, los cuales se deben anexar en digital.

Parágrafo 1. Cuando las Superintendencias publiquen la información de sanciones en firme, impuestas a los operadores únicamente relacionadas con la actividad de libranza, el Administrador actualizará la información correspondiente, sin necesidad de actuación alguna por parte del operador de libranza o descuento directo.

Parágrafo 2. Para efectos de la actualización del RONEOL, se seguirá el procedimiento y términos establecidos en los literales b), c) y d) del artículo 7 del presente Decreto. Una vez transcurridos dichos términos, y el administrador del

registro encuentre que la solicitud se ajusta a los requerimientos exigidos, procederá con la actualización según sea el caso.

Artículo 9. Renovación del RONEOL. La inscripción en el registro estará vigente hasta el 30 de abril de cada año, y se renovará anualmente dentro del mes anterior a su vencimiento. Para el efecto, se utilizará el formulario correspondiente, al cual deberán anexarse los mismos documentos exigidos para la inscripción, salvo aquellos que se hubiesen aportado anteriormente y que no pierdan su vigencia.

Si el interesado no solicita la renovación del Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza dentro del término establecido, cesarán sus efectos, así como la solidaridad del empleador o entidad pagadora en el pago o descuento con destino al operador, respecto de desembolsos realizados con posterioridad a la no renovación, hasta tanto se renueve el mismo.

La cesación de efectos no tiene carácter sancionatorio y, en consecuencia, la existencia de periodos continuos de permanencia en el registro no podrá ser exigida como requisito para celebrar operaciones de libranza o descuento directo, sin perjuicio de que la renovación pueda ser solicitada con posterioridad.

La cesación de efectos mencionada en el inciso anterior, no afecta la obligación principal contraída entre los asalariados, contratistas, afiliados o pensionados y la entidad operadora de libranza o descuento directo.

Parágrafo. Para efectos de la renovación del RONEOL, se seguirá el procedimiento y términos establecidos en los literales b), c) y d) del artículo 7 del presente Decreto. Una vez transcurridos dichos términos, y el administrador del registro encuentre que la solicitud se ajusta a los requerimientos exigidos, procederá con la renovación.

Artículo 10. Abstención de la inscripción, actualización o renovación. El administrador del Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza-RONEOL, se abstendrá de realizar la inscripción, actualización o renovación, en los siguientes eventos:

1. Cuando existan diferencias o inconsistencias entre la información consignada en el formulario y la documentación de soporte establecida en este decreto.
2. Cuando no se adjunten los documentos digitales exigidos en el presente decreto, o se presenten sin las formalidades requeridas, o cuando los datos contenidos en el formulario presentado por el operador no coincidan con los contenidos en el registro mercantil, o cuando los documentos no contengan los datos e información que se exige para cada uno de ellos.
3. Cuando la duración del operador se encuentre vencida, de conformidad con el certificado de existencia y representación legal.

El administrador informará a la entidad operadora de libranza o descuento directo, de manera virtual, con señalamiento claro de las razones de la abstención; una vez el operador realice las correcciones del caso, podrá presentar nuevamente los documentos para proseguir con el trámite correspondiente.

Artículo 11. Causales de cancelación del código único de reconocimiento para descuentos a través del sistema de libranza. Son causales para la cancelación del código único de reconocimiento otorgado para descuentos por nómina a través de libranza las siguientes:

1. Suspensión o pérdida de la personería jurídica del operador de libranza o descuento directo.
2. Disolución, fusión, escisión o liquidación de la empresa, entidad, asociación o cooperativa que actúa como operador de libranza y ésta sea la entidad disuelta, absorbida, escindida o liquidada.
3. No adjuntar los documentos actualizados soporte para renovación del registro, con posterioridad al vencimiento del plazo establecido en el inciso 1 del artículo 9 del presente Decreto.
4. Por solicitud escrita virtual a través de internet del representante legal del operador de libranza o descuento directo.
5. Por orden judicial o de la autoridad de vigilancia, supervisión y control correspondiente.
6. Cuando con posterioridad a la inscripción, se encuentre que los documentos soporte del registro son falsos.
7. Por acaecimiento de una de las causales establecidas en el artículo 1240 del Código de Comercio, en el caso de los patrimonios autónomos.

Parágrafo 1. La entidad de vigilancia, supervisión y control del operador de libranza o descuento directo, deberá informar el acaecimiento de las causales establecidas en los numerales 1, 2 y 5 del presente artículo.

Parágrafo 2. La cancelación del código único de reconocimiento a través del sistema de libranza, tendrá como efecto que el empleador o la entidad pagadora dejará de ser responsable solidariamente por los no pagos al operador de libranza, hasta tanto sea renovado o actualizado el correspondiente código.

La cancelación mencionada en el inciso anterior, no afecta la obligación principal contraída entre los asalariados, contratistas, afiliados o pensionados, y la entidad operadora de libranza o descuento directo.

Artículo 12. Consulta del RONEOL. Corresponde al empleador o entidad pagadora la consulta del RONEOL, con el fin de verificar la inscripción de la respectiva entidad operadora, de tal manera, que no podrá exigirse a esta última o a la entidad administradora constancia o prueba de tal hecho.

Artículo 13. Régimen de transición. El Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza entrará en operación conforme al artículo 1° del Decreto 1881 de 2012, modificado por el artículo 1° del Decreto 1455 de 2013. A partir de dicha fecha, deberá estar en funcionamiento la consulta en línea de la información de que trata el artículo 14° de la Ley 1527 de 2012.

Con el fin de dar continuidad a las operaciones de libranza y lo descuento directo que se hayan realizado con anterioridad a la entrada en operación del Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza, éstas continuarán rigiéndose por los términos y plazos en que fueron pactadas hasta la extinción de la(s) obligación(es) que le dieron origen. En caso de cesión a otra entidad operadora, reliquidación o cualquier modificación a las condiciones inicialmente pactadas para las operaciones a que se refiere este inciso, se sujetarán a lo establecido por la Ley 1527 de 2012, y demás normativa sobre la materia.

Para efectos de lo dispuesto en el inciso anterior, no podrá exigirse al empleador o entidad pagadora el cumplimiento de la obligación de verificación de la inscripción de la entidad operadora en el Registro Único Nacional de Entidades Operadoras de Libranza, por tanto, no se le podrá endilgar responsabilidad solidaria en el pago de la obligación adquirida por el beneficiario del crédito.

Parágrafo Transitorio: La renovación de que trata el artículo 9 del presente decreto solo será exigible a partir del 30 de abril de 2015.

Artículo 14. Vigencias. El presente decreto rige a partir de su publicación.

Publíquese y Cúmplase

Dado en Bogotá D.C., a los 20-11-2013.

El Ministro de Hacienda y Crédito Público
MAURICIO CÁRDENAS SANTAMARIA

administrado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Ver Flash Confecomunica Nos. [1.441/12](#) y [1.604/13](#).

El objetivo del RONEOL es dar publicidad a las entidades operadoras de libranza a las que se les haya asignado el "Código Único de Reconocimiento a nivel nacional". Este código contendrá como parte principal el NIT de la entidad, y será el número de identificación que utilizarán obligatoriamente todos los operadores de libranza.

Entre las obligaciones del Ministerio de Hacienda, como administrador del RONEOL, está la de publicar en su página web la información que identifique a los operadores de libranza o descuento directo que hayan obtenido el mencionado código, con el propósito de que la entidad empleadora o pagadora la consulte y verifique la inscripción de la respectiva operadora, sin que pueda exigirle a esta última la prueba de tal hecho.

A continuación, resumimos los aspectos más destacados del Decreto:

Inscripción en el RONEOL.

El procedimiento de inscripción se hará a través de internet, mediante el diligenciamiento del formulario único virtual que adoptará el Ministerio de Hacienda, al cual deberá anexarse la documentación requerida.

Dicha documentación consiste básicamente en:

- 1) Prueba de la vinculación contractual vigente con los bancos de datos de información financiera, crediticia, comercial y de servicios, con el fin de que la operadora pueda reportar las libranzas suscritas, de acuerdo con el artículo 5º de la Ley 1527/12.

2) Certificado de existencia y representación legal de la operadora expedido por la respectiva cámara de comercio o la superintendencia que expida estos certificados, según la actividad principal de la persona jurídica, en el que conste explícitamente dentro de su objeto social la realización de operaciones de libranza.

El Ministerio revisará la solicitud y los documentos dentro de los diez (10) días calendario siguientes e informará al solicitante, por correo electrónico, las inconsistencias que presente, para que éste las ajuste dentro de los ocho (8) días calendario siguientes.

Este procedimiento se repetirá hasta por tres (3) veces consecutivas, pero si el solicitante no logra llevar a cabo el registro, deberá realizar otra vez el trámite desde el principio.

De acuerdo con la documentación requerida para la inscripción, es claro que todas las entidades operadoras de libranza, dentro de las cuales se encuentran las cooperativas, tendrán que hacer las modificaciones correspondientes en el estatuto para incluir expresamente la realización de estas operaciones, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1527/12 y en el Decreto 2620/13. Ver [Flash Confecomunica No. 1.356](#) de 2012.

Adicionalmente, dispone el decreto que las entidades cesionarias de créditos de libranza deberán tener la condición de entidades operadoras y haberse registrado como tales en el RONEOL, previamente a la cesión del contrato, como requisito para que reciban de las entidades pagadoras las cuotas de los créditos cedidos a su favor (parágrafo 2º, artículo 5º).

Confecoop comparte el contenido de esta exigencia, en razón a que puede contribuir a desincentivar la constitución de falsas cooperativas, dedicadas a otorgar créditos sin estudios previos ni garantías y a altísimas tasas de interés, que luego venden a otras

entidades, actividades que son realizadas sin la supervisión del Estado y en perjuicio de la población más vulnerable.

Actualización.

Cuando se presenten modificaciones a los datos contenidos en el RONEOL, el interesado deberá notificarlos mediante el diligenciamiento de los campos correspondientes del formulario, acompañando los documentos a que haya lugar. Sin embargo, en los casos en que las Superintendencias publiquen sanciones en firme impuestas a los operadores, relacionadas con la actividad de libranza, el Ministerio actualizará de oficio la información.

Consideramos importante la actualización de la inscripción en el RONEOL debido a que, en su carácter de registro público, permitirá a todos los trabajadores, pensionados y usuarios en general, conocer la real situación de la respectiva entidad operadora, en particular, si ha sido objeto de sanciones por parte del ente de control y vigilancia y la razón de las mismas.

Renovación.

La inscripción mantendrá su vigencia hasta el 30 de abril de cada año y deberá renovarse anualmente dentro del mes anterior a su vencimiento. Si el interesado no solicita la renovación dentro del término establecido, cesarán los efectos de la inscripción, así como la solidaridad del empleador o entidad pagadora en el pago o descuento con destino al operador, respecto de desembolsos realizados con posterioridad a la no renovación y hasta tanto se renueve.

-

Lo anterior se explica porque la no renovación de la inscripción no es imputable a la entidad empleadora o pagadora, por lo cual, si ésta no puede verificar la inscripción en el RONEOL y por esa razón no hace los descuentos ni traslada las cuotas correspondientes a la entidad operadora dentro de los tres días siguientes, no se dan

los supuestos para que se configure la responsabilidad solidaria prevista en el parágrafo 1° del artículo 6° de la Ley 1527 de 2012.

Es importante destacar que en el artículo 9° del Decreto se prevé expresamente que la cesación de los efectos de la no renovación de la inscripción, se da respecto de los desembolsos realizados con posterioridad a esta omisión, lo cual significa que los empleadores o pagadores deberán seguir haciendo los descuentos y traslados correspondientes a los desembolsos realizados con anterioridad.

Compartimos la precisión hecha en el decreto, la cual además fue solicitada expresamente por Confecoop cuando el Ministerio publicó para comentarios los dos proyectos de decreto.

Cancelación del código.

Como causales de cancelación del código único de reconocimiento se prevén: 1) la suspensión o pérdida de la personería jurídica del operador; 2) la disolución, fusión, escisión o liquidación de la operadora; 3) no adjuntar los documentos soporte para la renovación del registro con posterioridad al vencimiento del plazo establecido; 4) la solicitud escrita hecha a través de internet por el representante legal; 5) la orden judicial o de la autoridad de vigilancia, supervisión y control; 6) la falsedad de los documentos soporte de la inscripción, y 7) la ocurrencia de una de las causales establecidas en el Código de Comercio, en el caso de los patrimonios autónomos.

Al respecto, observamos que se acogieron las recomendaciones de Confecoop, en el sentido de incluir la solicitud de la respectiva Superintendencia y la falsedad de los documentos soporte (numerales 5 y 6 del artículo 11 del Decreto), como causales de cancelación del código único de reconocimiento, lo cual consideramos importantes mecanismos de control de las malas prácticas que se vienen presentando a través de la utilización indebida de la figura cooperativa.

No obstante, observamos que en los casos de cancelación del código no se prevé que sus consecuencias recaigan sobre los desembolsos realizados con posterioridad a la cancelación, como se indicó para la no renovación. En su lugar, el párrafo 2º del artículo 11 dispone que la cancelación del código único tendrá como efecto que el empleador o la entidad pagadora dejará de ser responsable solidariamente por los no pagos al operador, hasta que se produzca la renovación o actualización.

Adicionalmente dispone el párrafo que la cancelación mencionada no afecta la obligación principal contraída entre los asalariados, contratistas, afiliados o pensionados, y la entidad operadora de libranza.

De acuerdo con nuestra interpretación, la cancelación del código está concebida como una sanción en la mayoría de las causales establecidas en el artículo 11; en consecuencia, afecta los descuentos derivados de todas las obligaciones, anteriores o posteriores y, además, libera de responsabilidad a los empleadores y pagadores. Sin embargo, al no afectar la validez de las obligaciones, su cumplimiento puede perseguirse por otras vías diferentes al descuento por libranza.

Teniendo en cuenta lo anterior, creemos que deberían tratarse de manera diferente los casos en que la cancelación corresponde a una sanción por el desarrollo de operaciones por fuera de la ley, y aquellas que no tienen carácter sancionatorio. En este último caso, podría aplicarse lo dispuesto para la no renovación y afectar únicamente los descuentos que deban realizarse por desembolsos posteriores.

Régimen de transición.

El artículo 13 del decreto establece que el RONEOL entrará en operación conforme al artículo 1º del Decreto 1881 de 2012, modificado por el 1455 de 2013, es decir, a partir del 11 de diciembre de 2013, momento a partir del cual será obligatoria la inscripción. (Ver [Flash Confecomunica No. 1604](#))

Agrega el Decreto que para dar continuidad a las operaciones de libranza realizadas con anterioridad a la entrada en operación del RONEOL, aquellas continuarán rigiéndose por los términos y plazos en que fueron pactadas, hasta la extinción de las obligaciones que las originaron y, que, en caso de cesión a otra entidad operadora, reliquidación o cualquier otra modificación a las condiciones inicialmente pactadas, se aplicará lo establecido en la Ley 1527/12 y demás normatividad sobre la materia.

De acuerdo con el artículo 6º del Decreto, el Ministerio de Hacienda, como administrador del RONEOL, adoptará el formulario único para inscripción, actualización, renovación y sus anexos. Al respecto, observamos que no se establece el plazo dentro del cual se adoptará dicho formulario, lo cual esperamos para los próximos días, teniendo en cuenta que el régimen de transición establecido por el Decreto 1455/13 vence el 11 de diciembre/13.

Por último, es importante mencionar que la expectativa de este gremio es que el RONEOL constituya un filtro para las falsas cooperativas, mediante la imposición de requisitos estrictos que sirvan para controlar y terminar con las malas prácticas. En tal sentido, estaremos atentos a la adopción del formulario único, por parte del Ministerio, y a los anexos que en éste se soliciten.